ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_\_

г. Москва

**Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109**

В соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые:

Правила осуществления государственного контроля (надзора) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения;

Изменения, которые вносятся в Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 791; 2005, № 1 (часть 2), ст. 130; № 43, 4401; № 47, ст. 4930; № 51, ст. 5526; 2006, № 23, ст. 2522; № 36, ст. 3835; 2007, № 1 (часть 2), ст. 282; № 14, ст. 1687; № 16, ст. 1909; 2008, № 2, ст. 84; № 25, ст. 2989; № 27, ст. 3285; 2009, № 8, ст. 980, 981, 982; № 12, ст. 1429; № 25, ст. 3073; № 32, ст. 4040; № 38, ст. 4479, 4494; № 52 (часть 1), ст. 6575; 2010, № 12, ст. 1333; № 21, ст. 2610; № 23, ст. 2837; № 37, ст. 4685, 4708; № 40, ст. 5102; 2011, № 11, ст. 1524; № 14, ст. 1916; № 17, ст. 2416; № 24, ст. 3501; № 24, ст. 3501; № 29, ст. 4497; 2012, № 4, ст. 504; № 8, ст. 1038).

2. Федеральной службе по тарифам в 2-месячный срок утвердить форму отчета о выполнении инвестиционной программы, представляемого организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, и форму отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения.

Председатель Правительства

#### Российской Федерации Д. Медведев

*проект*

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

 от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_\_

 **Правила**

**осуществления государственного контроля (надзора) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения**

1. Настоящие Правила определяют порядок осуществления государственного контроля (надзора) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения (далее – контроль (надзор).

2. Контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон).

3. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

«органы по контролю (надзору)» - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

«инвестиционные ресурсы» - финансовые средства, включенные в состав необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

«целевое использование инвестиционных ресурсов» - использование финансовых средств, включенных в состав необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в соответствии с целями финансирования, предусмотренными инвестиционными программами, утвержденными в установленном порядке.

4. Контроль (надзор) осуществляется по вопросам целевого использования организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее - организации), инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, с учетом сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами организаций, утвержденными в установленном порядке.

5. Контроль (надзор) осуществляется:

а) при установлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения;

б) при проведении проверок хозяйственной деятельности организаций в части правильности применения цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

6. Для целей осуществления контроля (надзора) организации представляют в орган по контролю (надзору) субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляются регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения:

а) утвержденные инвестиционные программы – в течение 15 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы или внесения изменений в инвестиционную программу;

б) отчеты о выполнении инвестиционных программ по форме, утверждаемой Федеральной службой по тарифам, в том числе о выполнении графиков их реализации, – за квартал (в течение 30 календарных дней после окончания отчетного квартала) и за предыдущий год (ежегодно до 01 апреля).

7. Контроль (надзор) осуществляется посредством:

а) систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения (далее – систематическое наблюдение и анализ);

б) проведения плановых и внеплановых проверок.

8. Систематическое наблюдение и анализ проводятся при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительных распорядительных актов органа по контролю (надзору).

9. Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с Федеральным законом с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О естественных монополиях» в части, касающейся оснований проведения проверок и периодичности проведения плановых проверок, которые применяются к проверкам, проводимым в отношении не являющихся субъектами естественных монополий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

10. Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

11. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

государственной регистрации организации;

окончания проведения последней плановой проверки организации.

12. Срок проведения плановой и внеплановой проверок не превышает 20 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированного предложения должностного лица органа по контролю (надзору), осуществляющего проверку, руководителем органа по контролю (надзору) срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

13. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

истечение срока исполнения организацией выданного органом по контролю (надзору) предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации;

поступление в орган по контролю (надзору) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении организацией установленных требований законодательства Российской Федерации;

наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа по контролю (надзору) о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

 14. В ходе проверки проводятся следующие мероприятия по контролю:

а) рассмотрение документов, относящихся к предмету проверки, в том числе по вопросам экономической обоснованности расходов на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов (источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей), финансирование которых обеспечивается в рамках инвестиционной программы;

б) экспертиза документов, относящихся к предмету проверки.

15. К должностным лицам, которые уполномочены на проведение проверки, относятся государственные гражданские служащие органа по контролю (надзору), уполномоченные приказом (распоряжением) руководителя органа по контролю (надзору).

16. К проведению проверки могут привлекаться аккредитованные эксперты и экспертные организации на основании распорядительного акта органа по контролю (надзору) и в соответствии с заключенными с ними гражданско-правовыми договорами, а также не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми организациями.

17. Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки, привлекаемые к проведению проверок эксперты и представители экспертных организаций, обязаны соблюдать ограничения при проведении проверки, установленные Федеральным законом.

18. Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки, при проведении проверки направляют мотивированные запросы с требованием представить документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения проверки.

19. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель проверяемой организации обязаны предоставить должностным лицам органа по контролю (надзору) возможность ознакомления с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки.

20. Результаты систематического наблюдения и анализа оформляются отчетом о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, который утверждается руководителем или заместителем руководителя органа по контролю (надзору) в срок до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов). Форма отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, устанавливается Федеральной службой по тарифам.

21. По результатам проверки составляется акт проверки в двух экземплярах. К акту проверки прилагаются экспертные заключения, подготовленные экспертами или представителями экспертных организаций (в случае их привлечения к проведению проверки).

22. Выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, является основанием для принятия органом по контролю (надзору) следующих мер:

а) выдача организации предписания об устранении выявленного нарушения с указаниями о необходимости обращения в уполномоченный орган для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования, а также о необходимости обращения в уполномоченный орган о пересмотре цен (тарифов) и учета внесенного в инвестиционную программу изменения при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в целях исключения инвестиционных ресурсов, использованных нецелевым образом;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

23. Предписание органа по контролю (надзору) об устранении выявленного нарушения подлежит исполнению организацией в срок, установленный предписанием.

24. Решение органа по контролю (надзору), принятое им по результатам осуществления контроля (надзора), может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*проект*

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

 от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_\_

 **Изменения,**

**которые вносятся в Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства**

**Российской Федерации от 26.02.2004 г. № 109**

1. Пункт 5 после слова «применения» дополнить словами «, а также в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством тарифы (цены).».

2. Пункт 6 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«Установленные тарифы могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в случае выявления нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), и (или) принятия в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность.».

3. Подпункт 10 пункта 10 после слова «капитала» дополнить словами «, а также отчеты, представляемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, о выполнении инвестиционных программ по форме, утверждаемой Федеральной службой по тарифам».